|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Башkортостан Республикаhы**  **Бəлəбəй районы муниципальрайоныныӊ**  **Максим – Горький ауыл советы**  **ауылбиләмәhе хакимиәте**  452014, М.Горькийис. ПУЙ ауылы, Баксаурамы, 3  Тел.2-07-40 , факс: 2-08-98 | **9922** | **Республика Башкортостан**  **Администрация сельского поселения Максим – Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район**  452014, с. ЦУП им. М.Горького, ул. Садовая, д. 3  Тел. 2-07-40, факс: 2-08-98 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КАРАР** |  | **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |
|  |  |  |
| **09 сентябрь 2020 й.** | **№ 55** | **09 сентября 2020 г.** |

**Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан**

В соответствии с частью 20 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. N 1680 "Об утверждении требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами", на основании Устава сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (прилагается).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Н.К. Красильникова

Приложение к

постановлению Администрации

сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района

Белебеевский район

Республики Башкортостан

от 09.09. 2020 года № 55

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного за использованием земель сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

**1. Общие положения**

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее - руководство по соблюдению обязательных требований) разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (*далее Федеральный* [*закон*](consultantplus://offline/ref=29E77D1F55EE110F119BABE8D8EECF7286D3EF45EFBC0537F70FAF4FCF5D2DA39544E89ACB60CFC456F49E366E28FDDA68541A0DD163844DV3F2M) *№294-ФЗ*) с целью оказания информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации области земельных отношений (далее - обязательные требования).

Имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами. Объектами земельных отношений являются: земля как природный объект и природный ресурс; земельные участки; части земельных участков.

Согласно статье 42 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ (далее Земельный кодекс РФ) собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями [законодательства](consultantplus://offline/ref=1E79C41A8418B85C0FD2FC9087215F8E9BEA3F765F781E4797845DC1E2DC6C3C1837DEB8AFC8EB8D162ECC10C566E23EBB9F82B5F95E15EAv0i0K) о градостроительной деятельности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;

- выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса РФ права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8497329B0320F1266C119A8BCBD632A5444E5A97F145876FE10E53BD61ABA1AA440F8CBDD3285D0FE8148B3DF5h1rDK) от 13.07.2015 №218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществляют деятельность по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

- формируют ежегодный план проведения плановых проверок;

- организуют и проводят на территории поселения плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ (в соответствии со статьями 9 и 10 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=29E77D1F55EE110F119BABE8D8EECF7286D3EF45EFBC0537F70FAF4FCF5D2DA39544E89ACB60CFC456F49E366E28FDDA68541A0DD163844DV3F2M)а №294-ФЗ);

- организуют и проводят мероприятия по профилактике нарушений указанных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=29E77D1F55EE110F119BABE8D8EECF7286D3EF45EFBC0537F70FAF4FCF5D2DA39544E89ACB60CFC456F49E366E28FDDA68541A0DD163844DV3F2M)а №294-ФЗ;

- организуют и проводят мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьёй 8.3 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=29E77D1F55EE110F119BABE8D8EECF7286D3EF45EFBC0537F70FAF4FCF5D2DA39544E89ACB60CFC456F49E366E28FDDA68541A0DD163844DV3F2M)а №294-ФЗ.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Плановые проверки проводятся на основании ежегодно утверждаемого органом муниципального контроля плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основанием для проведения внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, являются поступления обращений и заявлений граждан, в том числе юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации о фактах нарушения требований законодательства.

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=468BD0971210768B4D12F1F8B0460AF4EB629FBC2496C3D821DC9CB6F2643F307895157649FA9708E0419EDBB9mEs8L) № 294-ФЗ предусматривает обязательное предварительное согласование органами прокуратуры как ежегодных планов проверок, так и назначения внеплановых проверок, проводимых по ряду оснований. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в [подпунктах "а"](consultantplus://offline/ref=D2CFE1229D5C1BF32BE59B1CE81A9A31BD52321ED8965575F8D9BE2C28135B3FD5DD1AA1EFE0C6E890F99768A1D6806843C365EC66zFx6K), ["б"](consultantplus://offline/ref=D2CFE1229D5C1BF32BE59B1CE81A9A31BD52321ED8965575F8D9BE2C28135B3FD5DD1AA1EFE1C6E890F99768A1D6806843C365EC66zFx6K) и ["г" пункта 2](consultantplus://offline/ref=D2CFE1229D5C1BF32BE59B1CE81A9A31BD52321ED8965575F8D9BE2C28135B3FD5DD1AA0EFE3C6E890F99768A1D6806843C365EC66zFx6K), [пункте 2.1 части 2](consultantplus://offline/ref=D2CFE1229D5C1BF32BE59B1CE81A9A31BD52321ED8965575F8D9BE2C28135B3FD5DD1AA0E8E6C6E890F99768A1D6806843C365EC66zFx6K) статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ может быть проведена только после согласования с органом прокуратуры (*часть 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ*).

Органы прокуратуры рассматривают проекты планов на предмет законности включения в них подконтрольных лиц, проверяя соблюдение установленной периодичности плановых проверок, срока их проведения и некоторых иных требований. Согласование органа муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя осуществляется в соответствии с Порядком, утверждённым Приказом Генпрокуратуры России от 27.03.2009 № 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Вместе с тем Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=468BD0971210768B4D12F1F8B0460AF4EB629FBC2496C3D821DC9CB6F2643F307895157649FA9708E0419EDBB9mEs8L) № 294-ФЗ не требует участия прокуратуры в назначении рейдовых осмотров.

Согласно ст. 13.3 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях обеспечения учета проводимых при осуществлении муниципального контроля проверок (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с [пунктом 1.1 части 2 статьи 10](consultantplus://offline/ref=287AB200088EA3AF55FE54CBD9C02D54A3CB35E2E1941BAF4946D198A4C3141E423FCE8F4596ACDC8A1B3E8716C8343DEF922DE412f3lAJ) Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии), а также их результатов создается единый реестр проверок. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации. [Правила](consultantplus://offline/ref=B26B6A6E073857D0C774869730DC7E8583C17B08ECE454E83B571511A596C4FCC3BC15729B75C1886FB6EFB06A93EF80A2D2987527A98688I0oCJ) формирования и ведения единого реестра проверок утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок". Согласно данному постановлению органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля:

а) принимают организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение должностных лиц органов контроля, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок;

б) осуществляют внесение информации в единый реестр проверок в соответствии с разделом IV указанных Правил;

в) несут ответственность за достоверность информации, внесенной в единый реестр проверок.

Состав и сроки внесения в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» информации о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5B926C1450E43BD87E0F9F3C662B35C03C01350D7164DC27E4CF145A214AF28DBBB6B3BC8CD00DE87B5C7A13FC2BA08CA594E41F09C2hEK) № 294-ФЗ, установлены в [приложении № 1](consultantplus://offline/ref=1F57FAAE68533C077DDE5A9D767A2881785D26DF4447776432AB738FEA880CC269E3BD493D0372C55206A22228078B9641088BF7b2D8G) вышеуказанных Правил.

Необходимость фиксации сведений о конкретной проверке в общедоступном информационном ресурсе ограничивает возможность проведения незаконных проверок.

Ознакомиться с планами проверок на текущий год удобнее всего на сайте Генеральной прокуратуры РФ (http://plan.genproc.gov.ru/). Она формирует ежегодный сводный план, в котором указывается информация по всем регионам и по всем контролирующим (надзорным) органам. Он размещается на сайте Генпрокуратуры РФ до 31 декабря текущего года.

Цель мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований -предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Профилактика нарушений осуществляется посредством максимального информирования юридических лиц и предпринимателей об обязательных требованиях и практике их применения в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений. Профилактическая работа ведётся в соответствии с требованиями части 2 статьи 8.2. Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=5B926C1450E43BD87E0F9F3C662B35C03C01350D7164DC27E4CF145A214AF28DBBB6B3BC8CD00DE87B5C7A13FC2BA08CA594E41F09C2hEK)а № 294-ФЗ и согласно общим требованиям, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 "Об утверждении требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами".

Органы муниципального контроля вправе выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. [Порядок](consultantplus://offline/ref=46B89BB06E05856F8F0D65C28F5D75F3C09CAAC40825D31CBFF403B429B3B92EAC1A2E87A4BF9F3C75AC0BAE836B5DD2B3593E2F5054ED19l3y6J) составления и направления предостережения регламентируется Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения".

Решение о направлении предостережения в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ принимается при наличии одновременно следующих трёх условий:

1. Наличие у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Указанные сведения поступили одним из следующих способов:

а) получены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

б) содержатся в обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

в) содержатся в письмах от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

г) размещены в средствах массовой информации.

3. Отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

а) причинило вред жизни, здоровью граждан;

б) причинило вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства;

в) привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) создало непосредственную угрозу указанных последствий.

Таким образом, предостережение направляется при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального Закона №294-ФЗ. Предостережение не может содержать требования о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов.

В случае согласия с предостережением индивидуальный предприниматель (юридическое лицо) направляет в указанный в нем срок в орган муниципального контроля уведомление о его исполнении. Если же организация полагает, что нарушений обязательных требований ею не допущено, она подает соответствующее возражение с обоснованием своей позиции. Орган муниципального контроля рассматривает данное возражение в течение 20 дней и направляет на него ответ. Если орган муниципального контроля не получит ответ о его исполнении или не согласится с возражениями, то это может явиться основанием для проведения внеплановой проверки индивидуального предпринимателя (юридического лица).

Приоритетными являются мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, к ним относятся:

1) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со [статьей 13.2](consultantplus://offline/ref=38591627A4F222E48FA093237A2BF454361F16B41690C5B30D13394A3090D5B71BD25D4EAF356C1BA5B458AEC1B7DA8243D7D4809D7F5DH) Федерального закона №294-ФЗ;

2) административные обследования объектов земельных отношений;

3) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в [порядке](consultantplus://offline/ref=38591627A4F222E48FA093237A2BF454361A16BD1695C5B30D13394A3090D5B71BD25D4EA932674FFCFB59F285E1C98249D7D68981FFC8377D5BH), установленном законодательством Российской Федерации;

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;

6) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации;

7) наблюдение за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган муниципального контроля в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом муниципального контроля без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

К основным мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относятся рейдовые осмотры.

Под рейдовым осмотром понимается специальную форму муниципального контроля, в рамках которой мероприятия по контролю (осмотры, обследования, измерение параметров территорий и находящихся на них объектов, отбор образцов объектов окружающей среды для проведения исследований) проводятся на определенной местности по заранее определенному маршруту без посещения территорий и помещений, находящихся во владении или пользовании юридических и физических лиц, и без взаимодействия с ними.

Плановые (рейдовые) осмотры не могут проводиться в отношении конкретного юридического лица, индивидуального предпринимателя и не должны подменять собой проверку.

Рейдовые осмотры и внеплановые проверки кардинально отличаются по процедуре проведения и оформления.

Во-первых, как следует из названия, плановые рейдовые осмотры должны осуществляться в плановом порядке, периодически, т.е. вне зависимости от наличия сведений о возможных нарушениях подконтрольными лицами обязательных требований. В свою очередь, внеплановые проверки являются формой реагирования на информацию о потенциальных или реальных нарушениях.

Во-вторых, рейдовые осмотры проводятся в отношении неопределенного круга подконтрольных лиц, деятельность или объекты которых могут быть обнаружены должностным лицом органа контроля на природных территориях, аттракционах или транспортных путях. Внеплановая проверка всегда проводится в отношении конкретного хозяйствующего субъекта (в том числе в отношении конкретного объекта, принадлежащего подконтрольному лицу).

[Статья 13.2](consultantplus://offline/ref=12150F4246EB07B4A9EAA9DF6B24627B63DE6EBF82C8B051013F7CA51740317D46D5CF6E08AADFFC991C83DB6222457B040D61F9ECuER9L) Федерального закона № 294-ФЗ допускает возможность осуществления рейдовых осмотров в отношении только трёх категорий объектов:

- природных объектов (особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации),

- аттракционов,

- транспортных средств в процессе их эксплуатации (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов).

Согласно [ст. 13.2](consultantplus://offline/ref=BE1DDDDAF676EFC3CEBF9DCC5AAFB298610EF7A33D6B957207D4D1CAC65D71503404AE92EF99DA655EAE7A9CE141453A4555F4F5F7j351J) Федерального закона № 294-ФЗ рейдовые осмотры должны проводиться уполномоченными должностными лицами органов контроля на основании плановых (рейдовых) заданий.

Порядок оформления и содержание таких заданий и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований устанавливается органом местного самоуправления.

Должностные лица, выявившие нарушения обязательных требований при проведении рейдовых осмотров, должны:

1) принять в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений;

2) довести в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального контроля информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в [пункте 2 части 2 статьи 10](consultantplus://offline/ref=A1CE7A962557E0C6942F14BD913A747903DF72E6876BB60ECB8BBE124617CE54D04A9CE1D7EA686EDA5B8C33754B4073A1F566182CEFB1K) Федерального закона № 294-ФЗ.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении (согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ)) может стать непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, достаточных данных, указывающих на наличие события правонарушения. Согласно [ст. 28.5](consultantplus://offline/ref=04122E92A56649E757139EA31A504D6DC963EC69C342DC9220A15196A2F201D3A24C270E6DF52642874EFF63602443BB4BD07B5CC58D5F9BUFvBJ) КоАП РФ этот протокол составляется немедленно после выявления факта совершения правонарушения.

В случае если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо сведений о лице, в отношении которого возбуждается дело, протокол должен быть составлен в течение двух суток с момента выявления правонарушения. [Примечанием к ст. 28.1](consultantplus://offline/ref=F2840C76258594A1DCE14EC6AFEF72DB62D480ADA3D15BDEE0C124697713A7C324582239C44D48135BB32E972BE50B98AA43008C49A3hBF3K) КоАП РФ предусматриваются отдельные правила возбуждения дела, если сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения, обнаружены в ходе проведения проверки при осуществлении государственного или муниципального контроля (надзора). В этом случае дело может быть возбуждено после оформления акта проверки. В то же время законодательство не предусматривает специальных требований к возбуждению дел об административных правонарушениях в случае, если признаки правонарушения обнаружены при осуществлении рейдового осмотра.

Конечными результатами проведения мероприятий по муниципальному контролю являются:

- составление актов проверки;

- выдача предписаний;

- составление протоколов об административных правонарушениях;

- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел, а также дел об административных правонарушениях, если составление протокола об административном правонарушении не относится к компетенции лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля;

- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- составление акта о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

**2. Нормативно-правовое регулирование**

**при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель поселения.**

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, утвержден постановлением Администрации сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан от 09.2020 г. «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан» и размещен на сайте Администрации сельского поселения Максим-Горьковский сельсовет муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан http://maksimadm.ru/

С 1 ноября 2020 года вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

С 1 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки. Данный закон [закрепляет](consultantplus://offline/ref=C73C99CBFEAA33EEA6B25C3379EA3859A6833CE1CDBD5DCD3AA4B7E6517C0B2B66517601B0F604B86A1B0FC6D793C03AE8065BF43B48FFE9H8J5H) приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные

требования.

Муниципальный контроль осуществляется в отношении субъектов контроля, являющихся: юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (землепользователями).

**4. Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки**

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=29E77D1F55EE110F119BABE8D8EECF7286D3EF45EFBC0537F70FAF4FCF5D2DA39544E89ACB60CFC456F49E366E28FDDA68541A0DD163844DV3F2M)ом №294-ФЗ;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

**5. Ответственность за правонарушения**

**в области охраны и использования земель**

Главой XIII Земельного кодекса РФ установлено, что лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством.

Привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

Должностные лица и работники организации, виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на земли, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами.

Юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками.

Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет.

Принудительное прекращение прав на земельный участок не освобождает от предусмотренной настоящей статьей обязанности по возмещению причиненного земельными правонарушениями вреда.

Согласно пункта 4 части 9 статьи 15.1 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях" от 23.06.2011 № 413-з (далее - КоАП РБ) при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель поселения должностными лицами органов местного самоуправления в пределах компетенции составляются протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 4](consultantplus://offline/ref=2272A138882777DF4545946C056AD523ABBC74A52B081AB6784A5376C467A656610109C41D780B1F7D8EBEC63EA68E805BFC2B1D28E68299E6C27B75E670K), [5 статьи 2.13](consultantplus://offline/ref=2272A138882777DF4545946C056AD523ABBC74A52B081AB6784A5376C467A656610109C41D780B1F7D8EBEC630A68E805BFC2B1D28E68299E6C27B75E670K), [частью 2 статьи 4.6](consultantplus://offline/ref=2272A138882777DF4545946C056AD523ABBC74A52B081AB6784A5376C467A656610109C41D780B1F7D8EB7C83CA68E805BFC2B1D28E68299E6C27B75E670K), [частью 2 статьи 4.8](consultantplus://offline/ref=2272A138882777DF4545946C056AD523ABBC74A52B081AB6784A5376C467A656610109C41D780B1F7D8EB7C73CA68E805BFC2B1D28E68299E6C27B75E670K), [статьями 6.1](consultantplus://offline/ref=2272A138882777DF4545946C056AD523ABBC74A52B081AB6784A5376C467A656610109C41D780B1F7D8FB7CC3CA68E805BFC2B1D28E68299E6C27B75E670K), [6.9](consultantplus://offline/ref=2272A138882777DF4545946C056AD523ABBC74A52B081AB6784A5376C467A656610109C41D780B1F7D8EB4CA3AA68E805BFC2B1D28E68299E6C27B75E670K), [7.3](consultantplus://offline/ref=2272A138882777DF4545946C056AD523ABBC74A52B081AB6784A5376C467A656610109C41D780B1F7D8EB5CD3DA68E805BFC2B1D28E68299E6C27B75E670K) КоАП РБ, а также [[[статьями 7.1](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D33518E45DEE35B8780A032BF4C855CC163CDFAvB74K), [7.2](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24B3357821684F35FCED5A92CBB5B9B57DF63vC7DK), [7.10](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24B3152821684F35FCED5A92CBB5B9B57DF63vC7DK), [8.6](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D33578942DEE35B8780A032BF4C855CC163CDFAvB74K), [частями 1](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E1483554821684F35FCED5A92CBB5B9B57DF63vC7DK) и [2 статьи 8.8](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24B305B821684F35FCED5A92CBB5B9B57DF63vC7DK), [частью 1 статьи 19.4](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E64F3551821684F35FCED5A92CBB5B9B57DF63vC7DK), [статьей 19.4.1](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E64F3556821684F35FCED5A92CBB5B9B57DF63vC7DK), [частью 1 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E64F3555821684F35FCED5A92CBB5B9B57DF63vC7DK), [статьей 19.7](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F92BF71CEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D32548B46DEE35B8780A032BF4C855CC163CDFAvB74K)](consultantplus://offline/ref=9993418669648C9A98347B7B4531068D92F2B920A144AD5F9A8AE6082F995D64B0B299F8420C5FF7E77B1CB9A2A588469E87D539D3CEDC36i9lDM)](consultantplus://offline/ref=4FF08E34827A4719093CD9A2F29F5BD487BEE11920AAC5FDDFAB72EA0DEF5B8A3069637A56592F56332F38047E336BE7CD64B23021D51DM) КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 15.2 КоАП РБ Протоколы об административных правонарушениях в соответствии с [частью 9 статьи 15.1](consultantplus://offline/ref=876EC049395F8A3316E75C1BC4C8223B29CB7C57246D9381589F6C1974DC0E14F1BEF57A646423EE26B2C41A95B58D34B6170C968A7EC895B77EDAD6F4SBL) КоАП РБ вправе составлять лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы в Республике Башкортостан (в пределах компетенции, установленной должностными инструкциями).

Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=29E77D1F55EE110F119BABE8D8EECF7286D3EF45EFBC0537F70FAF4FCF5D2DA39544E89ACB60CFC456F49E366E28FDDA68541A0DD163844DV3F2M) №294-ФЗ

1. При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение Федерального закона №294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Несоблюдение вышеуказанных требований образует составы административного правонарушения предусмотренные гл. 19 КоАП РФ, а именно:

- статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;

- статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля;

- статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;

- статья 19.7. Непредставление сведений (информации).

**6. Особенности осуществления муниципального контроля в 2020 году**

В соответствии со ст. 6 Федерального закона Российской Федерации от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в статью 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно п. 1.1 статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ, если иное не [установлено](consultantplus://offline/ref=AB06F9AEF9C01F135AE8E6D7FBF10BDE1FCDF6ABB3F9E3F8C17FE49CEB564E8FE60A321EEC0623E481589280FAN5w8J) Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со [статьей 4](consultantplus://offline/ref=CAC9A533775E02B506774B0F22221A62A42DCD9C79B10E45D0430B724B6C7B9F0627C9EC04134F889785CDE8ED6D52AC65AD907CD811E3C459pBJ) Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проведение проверки с нарушением требований статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки в соответствии с [частью 1 статьи 20](consultantplus://offline/ref=3DDA8E3AE68A3CB700D4A334094652B1F9ECFEB15EC0F53BD02CA73CBB4801552A932BFA6C4535323F9F66EDFFB5FD20009D1654C1143EBCE0r9J) Федерального закона № 294-ФЗ

В 2020 г. проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся с учетом следующих особенностей, введенных [Постановлением](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30FB9EB9A4E94A61E4D70A97812Aj3l7H) Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 (ред. от 28.07.2020) "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее Постановление РФ № 438):

1. В 2020 г. проводятся только следующие **плановые проверки**:
   * юридических лиц - участников бюджетного процесса, а также государственных (муниципальных) бюджетных, автономных учреждений в рамках контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере ([пп. "и" п. 1](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E2172EA08B19958836372512F08538j7l3H), [пп. "в" п. 2](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1ABE2172EA08B19958836372512F08538j7l3H) Постановления РФ № 438);
   * юридических лиц и ИП (за [исключением](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E9437FE0DC1FC1D06C62210CFB9B3A7A106B406FjDl0H) плановых проверок при осуществлении госконтроля качества и безопасности меддеятельности) - если деятельность и (или) используемые производственные объекты отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска. Такие проверки не проводятся в отношении юридических лиц и ИП, которые включены в единый реестр СМСП, а также [некоторых](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E9437FE4DB1FC1D06C62210CFB9B3A7A106B406FjDl0H) НКО ([пп. "б" п. 2](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E9437FE0DF1FC1D06C62210CFB9B3A7A106B406FjDl0H) Постановления РФ № 438).
2. Эти ограничения не распространяются на мероприятия налогового и валютного контроля ([п. 5](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E9437FE5D81FC1D06C62210CFB9B3A7A106B406FjDl0H) Постановления РФ № 438).
3. Проверки проводятся только дистанционно ([п. 6](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E9437FE5D91FC1D06C62210CFB9B3A7A106B406FjDl0H) Постановления РФ № 438)., в том числе с использованием аудио- или видеосвязи, за исключением [отдельных случаев](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E9437FE5D61FC1D06C62210CFB9B3A7A106B406FjDl0H) ([п.](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E9437FE5D91FC1D06C62210CFB9B3A7A106B406FjDl0H) 7 Постановления РФ № 438).
4. **Внеплановые проверки** проводятся только в определенных случаях ([п. 1](consultantplus://offline/ref=43325AAC30BFBAF3696F7AEEDA16BBF5429F7EA77E60BBB10E0F9D1F8BBB57C441331AA42F41676578F1C23314262F7985F1AF400ACEF0ECE6zAH) Постановления РФ № 438). Один из них - [проверка](consultantplus://offline/ref=43325AAC30BFBAF3696F7AEEDA16BBF5429F7EA77E60BBB10E0F9D1F8BBB57C441331AA42F4167667BF1C23314262F7985F1AF400ACEF0ECE6zAH) с целью убедиться, что исполнено предписание устранить нарушения, создающие непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан. Такую проверку нужно согласовать с прокуратурой.
5. **Внеплановая выездная** **проверка** в случае причинения вреда жизни и здоровью граждан на производственных объектах I и II класса опасности проводится незамедлительно с извещением в установленном порядке органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю ([п. 7.1](consultantplus://offline/ref=43325AAC30BFBAF3696F7AEEDA16BBF5429F7EA77E60BBB10E0F9D1F8BBB57C441331AA42F41676578F1C23314262F7985F1AF400ACEF0ECE6zAH) Постановления РФ № 438).

Особенности проведения отдельных проверок в рамках разрешительной деятельности установлены Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году" ([п. 13.1](consultantplus://offline/ref=B5E8411DDCFD0945EDD7E89256A6FF9E8215786F00BA1005B99DF0086EFBDC30E99EE1A8E9437FE0D81FC1D06C62210CFB9B3A7A106B406FjDl0H) Постановления РФ № 438).